

18. mars 2024

## Innspill til behandlingen av alkoholpolitisk handlingsplan 2024-2028 i Lørenskog kommune

**IOGT «Lørenskogs fremtid» takker for muligheten til å levere høringsuttalelse til planen.**

IOGT i Norge er en rusforebyggende medlemsorganisasjon i vekst. Vi driver ruspolitisk påvirkningsarbeid, forebyggende tiltak og et utstrakt sosialt arbeid for rusavhengige og for barn og unge. Vi jobber for at det skal være lett å ta rusfrie valg og vil bidra til et trygt og inkluderende samfunn. IOGT er en livsynsåpen og partipolitisk uavhengig medlemsorganisasjon og er godt etablert i Lørenskog gjennom vår lokale avdeling, der det drives medlemsaktiviteter og forebyggende arbeid. IOGTs visjon er at mennesker over hele verden får leve frie og meningsfulle liv uten at alkohol og andre rusmidler hindrer dette.

Å utarbeide en handlingsplan for alkoholpolitikk i kommunen er en viktig oppgave. Det krever et helhetlig, lokalt samfunnsansvar. Målsettingen må være å forebygge og redusere helseskader ved alkoholbruk. Når det skal vedtas nye retningslinjer er det de folkevalgte som er ansvarlig for hvor mange timer det åpnes for skjenking i kommunen, men det er ikke bare tilgangen på alkohol som avgjøres. Handlingsplanen avgjør også hvor mange oppdrag politiet vil få, hvor mye trafikk det er på legevakten og hvor mange som vil føle på en uro av å være i sentrumsstrøk på kveldstid. Vi har lest gjennom handlingsplanen, og den er etter vår mening solid og godt tilpasset lokale forhold og ressurser. Skal det lykkes i å iverksette planen, er det viktig med en felles politisk forankring og engasjement på alle nivåer.

Følgende tiltak bør etableres eller styrkes for å komme i mål med visjonene i den alkoholpolitiske handlingsplanen:

- Etablere samarbeidsavtaler med frivillige organisasjoner, skoler, helsetjenester, politi, ungdomstilbud og andre relevante aktører for å utvikle kunnskap og erfaringer og å kunne bruke dette til å fange opp personer i risikozonen på et tidligere tidspunkt enn i dag.
- Informasjon rettet mot befolkningen om helsemessige konsekvenser av alkoholmisbruk og fordelene ved moderat eller intet alkoholkonsum er viktig i det forebyggende arbeidet.
- Regulering av alkoholsalg gjennom lokale forskrifter ved begrenset salgsteder, åpningstider og skjenketider.
- Styrking av kontroll- og tilsynsordninger for å sikre at regelverket etterleves, inkludert aldersgrenser for kjøp og salg av alkohol.
- Samarbeid med lokale næringslivsaktører og serveringssteder for å fremme ansvarlig skjenkepraksis og forebygge overstadig beruselse.
- Støtte til tiltak som fremmer trygge og inkluderende møteplasser for ungdom og andre grupper, for eksempel ungdomsklubber og fritidsaktiviteter.
- Kontinuerlig evaluering av tiltak og justering av strategier basert på tilbakemeldinger og resultater.

### Skjenketider og vold

Skal skadevirkningene av alkohol reduseres må totalkonsumet reduseres. Det er en tydelig sammenheng mellom vold og alkohol. Sannsynligheten for voldsutøvelse øker med økende alkoholinntak og beruselsesfrekvens. 70-80 prosent av de som er innblandet i voldsepisoder er

påvirket av alkohol. Ofte er både utøver og offer alkoholpåvirket, og mer enn halvparten av all alkoholrelatert vold involverer de som bare drikker «nå og da».

En betydelig andel av voldssituasjonene oppstår på eller like utenfor skjenkesteder. Blant voldsskadede pasienter ved Oslo legevakt hadde volden i 20 prosent av tilfellene skjedd på eller umiddelbart utenfor et skjenkested, ifølge en rapport utgitt av Oslo skadelegevakt. En undersøkelse gjennomført av Helsedirektoratet i 2014 viser at 36 prosent av befolkningen føler det er utrygt å oppholde seg i sentrum av hjemkommunen sin på kveldstid. Det er kvinner og unge som er mest utsatt for plager av andres alkoholinntak. Derfor er det næringsvennlig å føre en politikk som korter ned på åpningstidene for skjenking, fordi det fører til mindre fyll og uro, og dermed vil tilbudene i sentrumsstrøk framstå mer appellerende for alle. For å sikre trygge og gode byrom er det viktig å ta i bruk tiltak som nytter. Derfor oppfordrer IOGT til skjenketider som gjenspeiler dette.

En studie gjennomført av SIRIUS i 2011 av de 18 største bykommunene i Norge i perioden 2000–2010 viste at én times utvidelse av skjenketiden førte til en økning i voldstilfeller på nattestid i helgene på om lag 17 prosent. Resultatene fra undersøkelsen viste også at effekten er symmetrisk, slik at antall voldstilfeller går tilsvarende ned ved én times tidligere stenging.

### **Folk ønsker ansvarlige skjenketider**

Tidsinnskrenkingen for alkoholgruppe 3 er satt til kl. 24.00 og alkoholgruppe 1 og 2 er satt til kl. 01.00 i henhold til alkohollovens normaltid og det er forbudt å servere alkohol etter kl. 03.00. Kommunene må etter forskrift selv sette skjenkestopp innen makstiden og mange kommuner velger tidligere skjenkestopp. Vi vil også gjøre oppmerksom på at tidligere skjenkestopp har bred folkelig oppslutning.

En undersøkelse gjennomført av Sentio i 2019 viser at seks av ti mener at maksimaltiden for skjenking bør være kl. 02.00 eller tidligere. Bare 17 prosent ønsker at det skal være skjenking til kl. 03.00. IOGT ser positivt på at det er skjenkestopp i Lørenskog kommune kl. 02.00, men det kan med fordel stenge tidligere og IOGT anbefaler alkohollovens normaltider. Vi anbefaler også at hoteller følger de samme skjenketidene som er gjeldende for resten av kommunen.

### **Bevar rusfrie soner for barn og familier**

IOGT er opptatt av at ungdom skal ha en trygg, god og rusfri ungdomstid. Dette innebærer blant annet å la arenaer for de unge forbli alkoholfrie, skape attraktive rusfrie møteplasser og styrke kultur- og fritidstilbudet. Hensynet til barn og unge bør være førende i skjenke- og salgspolitikken, og da er en viktig forebyggende faktor å begrense tilgangen til alkohol.

Barn trives best med edru voksne. For å ivareta barn og unge i Lørenskog kommune er det viktig med tydelige regler for skjenking, og at ikke skjenking går på barns bekostning. Derfor oppfordres kommunen til å ha konsekvente og barnevennlige retningslinjer for salgs- og skjenkebevillinger. Kultur- og idrettsarrangementer som stevner, fotballkamper bibliotek og teater- og kinosaler bør holdes rusfrie, slik at det ikke virker ekskluderende på deler av befolkningen og at barn og ungdom kan kjenne seg trygge. Det er gledelig at idrettsanlegg er definert som et område hvor det ikke skal tilbys alkohol, og kommunen oppfordres til å ta bort muligheten for skjenking på VIP-områder fordi det er på et idrettsanlegg.

### **Utsett skjenkestart på nasjonaldagen**

17. mai er en helt unik dag der vi i vår kultur og tradisjon har valgt å la barna være de mest sentrale aktørene i feiringen av Grunnloven, med barnetog og med aktiviteter for familien fra morgen til langt ut på ettermiddagen. Det har i mange byer vært en svært uheldig utvikling med alkoholinntak både privat og på utesteder allerede fra tidlig morgen. Dette medfører at barn eksponeres for berusede

voksne under det som primært skal være en trygg og morsom festdag i offentlige gater og på offentlige plasser. Mye av alkoholen inntas i private hjem og det må jobbes med holdninger til alkoholbruk på 17.mai. Mye av alkoholeksponeringen barna utsettes for og alkoholinntaket blant voksne denne dagen, skjer på utesteder eller på arenaer hvor skjenkeløyve er gitt for anledningen. For å begrense problemene med de midlene kommunen rår over, anbefaler vi derfor sterkt at skjenkestart utsettes til kl. 16.00 på 17.mai.

IOGT står også bak kampanjen Hvit Jul, og Folkehelseinstituttet estimerer at 90 000 barn lever i et hjem der minst en av de voksne misbruker alkohol. At julaften er en dag det ikke selges eller skjenkes alkohol er å sende et tydelig signal om at barn tas på alvor. Derfor foreslår IOGT at julaften inkluderes over dager det ikke er åpent for salg av alkohol.

### **Bevilling og kontroll**

Det oppfordres til at bevilingshavere må søke på nytt hver fireårsperiode. Det gjør at politikerne får vurdere bevillingssituasjonen i hver kommunestyreperiode, som er anbefalt praksis, og det er enklere å luke ut uprofesjonelle aktører. Når det gjelder myndigheten til å avgjøre søknader om skjenkebevilling som kommer opp underveis i perioden oppfordrer vi til at kommunestyret har det siste ordet i disse sakene og at det ikke delegeres til et politisk utvalg eller til kommunedirektøren.

I tillegg oppfordres det til hyppige og grundige kontroller for at kommunen, som den øverst ansvarlige for skjenkingen, følger opp kravene i alkoholloven for en ansvarlig skjenkepolitikk. En ansvarlig politikk som begrenser tilgjengeligheten, reduserer forbruket. Mennesker med rusproblemer får det litt enklere om de har rusfrie miljøer rundt seg. På våre nettsider står det mer om IOGT sitt arbeid, tiltak vi jobber for og tallene som ligger bak vår politikk. Les mer på [iogt.no/politikk](http://iogt.no/politikk).

Vennlig hilsen  
Vidar Bøe  
Leder for Lørenskogs fremtid, IOGT

Kontaktinfo:  
David Pletten Aasgard  
Politisk rådgiver, IOGT i Norge  
E-post: [david@iogt.no](mailto:david@iogt.no)