

06. mai 2024

Høring om alkoholpolitisk handlingsprogram og retningslinjer for salgs- og skjenkebevillinger for Sarpsborg kommune i perioden 2024-2028

IOGT takker for muligheten til å levere høringsuttalelse til handlingsprogrammet.

IOGT i Norge er en rusforebyggende medlemsorganisasjon i vekst. Vi driver ruspolitisk påvirkningsarbeid, forebyggende tiltak og et utstrakt sosialt arbeid for rusavhengige og for barn og unge. Vi jobber for at det skal være lett å ta rusfrie valg og vil bidra til et trygt og inkluderende samfunn. IOGT er en livsynsåpen og partipolitisk uavhengig medlemsorganisasjon og er godt etablert landet over. IOGTs visjon er at mennesker over hele verden får leve frie og meningsfulle liv uten at alkohol og andre rusmidler hindrer dette.

Skjenkereglement og overordnet arbeid for alkoholpolitikk i kommunen er en viktig oppgave. Det krever et helhetlig, lokalt samfunnsansvar. Målsettingen må være å forebygge og redusere helseskader ved alkoholbruk. Når det skal vedtas nye retningslinjer er det de folkevalgte som er ansvarlig for hvor mange timer det åpnes for skjenking i kommunen, men det er ikke bare tilgangen på alkohol som avgjøres. Dette arbeidet vil også påvirke hvor mange oppdrag politiet får, hvor mye trafikk det er på legevakten og hvor mange som vil føle på en uro av å være i sentrumsstrøk på kveldstid. Det viktig med en felles politisk forankring og engasjement på alle nivåer.

Skal skadevirkningene av alkohol reduseres og alkohollovens formål ivaretas, må totalkonsumet reduseres. Det alkoholpolitiske handlingsprogrammet som ligger til høring, inneholder mye bra. Det er gått grundig til verks og handlingsprogrammet peker på hvordan alkohol både direkte og indirekte er skyld i mange av samfunnets utfordringer og kostnader. Derfor er det skuffende at skjenketidene ikke står spesifikt nevnt i handlingsprogrammet. I invitasjonen til høring kommer det ikke tydelig fram om forskrift om åpningstider for serverings- og skjenkesteder i Sarpsborg skal behandles eller ikke. Vi i IOGT i Norge mener åpningstider for servering og skjenking bør være en del av handlingsprogrammet som nå blir behandlet.

Sist Sarpsborg kommune endret på skjenketidene var ifølge egne nettsider i juni 2016. Det er tre kommunestyreperioder siden. Vi mener derfor det er på tide med en revurdering av dette og oppfordrer Sarpsborg til å ta dette innspillet med seg til de andre kommunene i MAKS-samarbeidet. IOGT foreslår det samme til Fredrikstad og Hvaler kommuner i deres arbeid med nytt alkoholpolitisk handlingsprogram. Skjenketider som går utover normaltidene i alkoholloven er ikke i samsvar med et folkehelseperspektiv og god forebygging, og når handlingsprogrammet så tydelig peker på alkohol som en utfordring sett i lys av levekårsundersøkelser, må IOGT på det sterkeste fraråde kommunen å vedta det alkoholpolitiske handlingsprogrammet uten også å vedta nye, innskrenkede skjenketider.

Skjenketider og vold

Skal skadevirkningene av alkohol reduseres og alkohollovens formål ivaretas må totalkonsumet reduseres. Sammenhengen mellom tilgjengelighet og bruk er godt dokumentertⁱ. Det er også en tydelig sammenheng mellom vold og alkoholⁱⁱ. Sannsynligheten for voldsutøvelse øker med økende alkoholinntak og beruselsesfrekvens. 70-80 prosent av de som er innblandet i voldsepisoder er

påvirket av alkohol viser statistikk fra Nordenⁱⁱⁱ. Ofte er både utøver og offer alkoholpåvirket, og mer enn halvparten av all alkoholrelatert vold involverer de som bare drikker «nå og da».

En betydelig andel av voldssituasjonene oppstår på eller like utenfor skjenkesteder. Blant voldsskadede pasienter ved Oslo legevakt hadde volden i 20 prosent av tilfellene skjedd på eller umiddelbart utenfor et skjenkested, ifølge en rapport utgitt av Oslo skadelegevakt i 2013^{iv}.

En undersøkelse gjennomført av Helsedirektoratet i 2014 viser at 36 prosent av befolkningen føler det er utrygt å oppholde seg i sentrum av hjemkommunen sin på kveldstid^v. 21 prosent sier i samme undersøkelse at de ville gått ut oftere dersom det var mindre vold og fyll. Det er kvinner og unge som er mest utsatt for plager av andres alkoholinntak, derfor er det næringsvennlig å føre en politikk med restriktive åpningstider for skjenking. Kortere skjenketider fører til mindre fyll og uro, og dermed vil tilbudene i sentrumsstrøk framstå mer appellerende for alle. For å sikre trygge og gode rom i byer og tettsteder er det viktig å ta i bruk tiltak som nytter. Derfor oppfordrer IOGT til reduserte skjenketider.

En studie gjennomført av SIRIUS i 2011 av de 18 største bykommunene i Norge i perioden 2000–2010 viste at én times utvidelse av skjenketiden førte til en økning i voldstilfeller på nattetid i helgene på om lag 17 prosent. Resultatene fra undersøkelsen viste også at effekten er symmetrisk, slik at antall voldstilfeller går tilsvarende ned ved én times tidligere stenging. Dette ser man også fra andre land. En fersk undersøkelse fra Baltimore i USA viste at volden sank med hele 23 prosent da de kuttet i skjenketidene i et nabolag i byen, og ga byen en besparelse på 200 millioner kroner (18,2 millioner dollar) årlig.^{vi}

I Trondheim kommune ble skjenketiden redusert til klokken 02.00 i 2008 og antall voldssaker ble redusert med nær 70 prosent i timen mellom klokken 03.00 og 04.00, ifølge en analyse gjennomført av Sør-Trøndelag politidistrikt^{vii}. Samtidig ble antallet legemssaker (fysisk vold) redusert med 33,7 prosent året etter innskrenkingen av skjenketiden. Det er heller ikke slik at innskrenkingen flytter fyll og vold ut fra sentrum og til ulike nachspiel, den reduseres faktisk markant. Analyser av data helt tilbake til 2005 finner ikke belegg for at volden har forskjøvet seg, hverken i tid eller sted, noe som gjenspeiler erfaringene fra flere kommuner som har innskrenket skjenketiden.

Folk ønsker ansvarlige skjenketider

Tidsinnskrenkingen for alkoholgruppe 3 er satt til kl. 24.00 og alkoholgruppe 1 og 2 er satt til kl. 01.00 i henhold til alkohollovens normaltids, og det er forbudt å servere alkohol etter kl. 03.00. Kommunen må selv sette skjenkestopp innenfor maksimaltiden og mange kommuner velger tidligere skjenkestopp av en grunn. Tidligere skjenkestopp har bred folkelig oppslutning og en undersøkelse gjennomført av Sentio i 2019 viser at seks av ti mener at maksimaltiden for skjenking bør være kl. 02.00 eller tidligere. Bare 17 prosent ønsker at det skal være skjenking til kl. 03.00. IOGT mener at det er på høy tid at Sarpsborg kommune reviderer skjenketidene og kommunen bør, med fordel, gå for normaltidsene i alkoholloven. Selv små endringer kan gjøre store utslag, derfor bør ikke maksimaltiden i kommunen gå lenger enn til kl. 02.00, som er et godt tiltak mot uro, vold, overskjenking og skader.

Bevar rusfrie soner for barn og familier

IOGT er opptatt av at ungdom skal ha en trygg, god og rusfri ungdomstid. Dette innebærer blant annet å la arenaer for de unge forbli alkoholfrie, skape attraktive rusfrie møteplasser og styrke kultur- og fritidstilbudet. Hensynet til barn og unge bør være førende i skjenke- og salgspolitikken, og da er en viktig forebyggende faktor å begrense tilgangen til alkohol.

Barn trives best med edru voksne. For å ivareta barn og unge i Sarpsborg kommune er det viktig med tydelige regler for skjenking og at ikke skjenking går på barns bekostning. Derfor oppfordres kommunen til å ha konsekvente og barnevennlige retningslinjer for salgs- og skjenkebevillinger. IOGT er glad for at det legges til rette for alkoholfrie soner i kommunen, og mener at kultur- og idrettsarrangementer som stevner, fotballkamper, bibliotek og teater- og kinosaler holdes rusfri. Det er viktig å ikke åpne opp for skjenking på disse stedene for at barn og ungdom skal kjenne seg trygge.

Skjenking på nasjonaldagen

17. mai er en helt unik dag der vi i vår kultur og tradisjon har valgt å la barna være de mest sentrale aktørene i feiringen av Grunnloven, med barnetog og aktiviteter for familien fra morgen til langt ut på ettermiddagen. Det har mange steder i landet vært en svært uheldig utvikling med alkoholinntak både privat og på utesteder allerede fra tidlig morgen^{viii}. Dette medfører at barn eksponeres for berusede voksne under det som primært skal være en trygg og morsom festdag i offentlige gater og på offentlige plasser. I. Mye av alkoholeksponeringen barna utsettes for, og alkoholinntaket blant voksne denne dagen, skjer på utesteder eller på arenaer hvor skjenkeløype er gitt for anledningen. I en undersøkelse gjennomført av Kantar i 2023 sa 49 % seg enig i at det ikke bør serveres alkohol på 17. mai før kl 16.00 av hensyn til barn. Derfor oppfordrer IOGT til at skjenkestart på 17. mai utsettes til senere på dagen.

IOGT står også bak kampanjen Hvit Jul, og Folkehelseinstituttet estimerer at 90 000 barn lever i et hjem der minst en av de voksne misbruker alkohol^{ix}. At julaften er en dag det ikke selges eller skjenkes alkohol er å sende et tydelig signal om at barn tas på alvor. Derfor foreslår IOGT at julaften inkluderes over dager det ikke er åpent for salg av alkohol i kommunen.

Bevilling og kontroll

Vi oppfordrer til at bevillingshavere må søke på nytt hvert fjerde år. Med ny søknad i hver periode får politikerne vurdere bevillingssituasjonen regelmessig, som er anbefalt praksis, og det er enklere å luke ut uprofesjonelle aktører. Det vil i tillegg kunne bistå kommunen i å få innhentet ny og riktig informasjon på bevillingshavere. Når det gjelder myndigheten til å avgjøre søknader om skjenkebevilling som kommer opp i fornyingsprosessen og underveis i perioden oppfordrer vi til at kommunestyret har det siste ordet i disse sakene og at det ikke delegeres til formannskapet eller til kommundirektøren.

Det oppfordres også til hyppige og grundige kontroller for at kommunen, som den øverst ansvarlige for skjenkingen, følger opp kravene i alkoholloven for en ansvarlig skjenkepolitikk. En ansvarlig politikk som begrenser tilgjengeligheten, reduserer forbruket. Mennesker med rusproblemer får det litt enklere om de har rusfrie miljøer rundt seg. På våre nettsider står det mer om IOGT sitt arbeid, tiltak vi jobber for og tallene som ligger bak vår politikk. Les mer på iogt.no/politikk.

Vennlig hilsen
Anne-Belinda Skallist
Leder av IOGT i Sarpsborg og Østfold

Hanne Cecilie Widnes
Generalsekretær, IOGT i Norge

Kontaktinfo:

David Pletten Aasgard

Politisk rådgiver, IOGT i Norge

E-post: david@iogt.no

ⁱ <https://www.kommunetorget.no/Temaomrader/Rusmiddelpolitisk-handlingsplan/Hva-er-rusmiddelpolitisk-handlingsplan1/Alkohol---ingen-ordinar-vare/Regulering-av-alkoholens-fysiske-tilgjengelighet---kapittel-9/>

ⁱⁱ <https://actis.no/images/Lokalvalgsrapport-2022-til-nettsiden.pdf>

ⁱⁱⁱ <https://rusinfo.no/fakta-om-rusmidler/fakta-om-alkohol/virkninger-bivirkninger-alkohol/>

^{iv} <https://www.fhi.no/le/alkohol/alkoholinorge/konsekvenser-av-alkoholbruk/alkohol-og-vold/?term=>

^v <https://www.forebygging.no/Aktuelt/Nyheter-2014/Vold-og-fyll-bidrar-til-utrygge-bysentrum/>

^{vi} <https://www.bu.edu/sph/news/articles/2024/reducing-late-night-alcobol-sales-curbed-violent-crimes-by-23-per-year-in-a-baltimore-neighborhood/>

^{vii} <https://www.adressa.no/nyheter/trondheim/i/9Kv58M/tidligere-skjenkestopp-gir-mindre-vold>

^{viii} iogt.no/erduenig/17mai

^{ix} <https://www.hvitjul.no/om-hvit-jul>